

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

р.п. Зубова Поляна

12 августа 2024г.

Зубово-Полянский районный суд Республики Мордовия в составе: председательствующего судьи Шавелькиной Светланы Владимировны, при секретаре судебного заседания Долговой Елизавете Александровне, с участием в деле административного истца – прокурора Зубово-Полянского района Республики Мордовия, его представителя Сыркиной Екатерины Сергеевны, административного ответчика – Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Ачадовская средняя общеобразовательная школа», его представителя Чекмаревой Тамары Григорьевны, административного ответчика – администрации Зубово-Полянского муниципального района Республики Мордовия, заинтересованного лица – отделения вневедомственной охраны по Зубово-Полянскому муниципальному району – филиал ФГКУ ОВО ВНГ РФ по Республике Мордовия, рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску прокурора Зубово-Полянского района Республики Мордовия в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Ачадовская средняя общеобразовательная школа», администрации Зубово-Полянского муниципального района Республики Мордовия о возложении обязанности выполнить мероприятия по антитеррористической защищенности образовательной организации,

установил:

прокурор Зубово-Полянского района Республики Мордовия, действующий в интересах неопределенного круга лиц, обратился в суд с вышеназванным административным иском к Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Ачадовская средняя общеобразовательная школа» (далее – МБОУ «Ачадовская СОШ»).

В обоснование требований с учетом уточнения указал, что при проведении проверки антитеррористического законодательства в деятельности МБОУ «Ачадовская СОШ» установлено, что здание образовательного учреждения, расположенное по адресу: Республика Мордовия, Зубово-Полянский район, с. Ачадово, ул. Молодежная, д.36, имеющее IV категорию опасности, в нарушение требований статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта «д» части 4 статьи 3 Федерального закона № 35-ФЗ от 06.06.2006г. «О противодействии терроризму», пунктов 17, 24, 31 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий),

относящихся к сфере деятельности данного министерства, не оборудовано системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте, о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации. На основании изложенного с учетом уточнения требований просит суд: обязать МБОУ «Ачадовская СОШ» оборудовать указанное здание системой экстренного оповещения работников и посетителей объектов (территорий) о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в течение одного года со дня вступления решения суда в законную силу; обязать администрацию Zubovo-Полянского района Республики Мордовия как учредителя МБОУ «Ачадовская СОШ» профинансировать оборудование указанного здания системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте, о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в течение одного года со дня вступления решения в законную силу.

При подготовке дела к судебному разбирательству к участию в деле в качестве второго административного ответчика привлечена администрация Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия, в качестве заинтересованного лица - отделение вневедомственной охраны по Zubovo-Полянскому муниципальному району – филиал ФГКУ ОВО ВНГ РФ по Республике Мордовия.

В судебном заседании прокурор Сыркина Е.С. иски с учетом их уточнения поддержала, сославшись на доводы иска.

В судебном заседании представитель административного ответчика директор МБОУ «Ачадовская СОШ» Чекмарева Т.Г. административные иски с требованиями признала, против удовлетворения иска не возражала.

Иные участвующие в деле лица в судебное заседание, о времени и месте которого извещены надлежащим образом, не явились.

Оснований для отложения судебного разбирательства не усматривается, в связи с чем, суд приходит к выводу о возможности рассмотрения дела в отсутствие не явившихся лиц.

Выслушав пояснения прокурора, исследовав материалы дела, изучив доводы, изложенные в административном исковом заявлении, оценив представленные доказательства в их совокупности в соответствии со статьей 62 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ), суд приходит к следующему.

В силу части 1 статьи 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском с заявлением в защиту прав, свобод, законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

На основании части шестой статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами,

обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, создавать необходимые условия для охраны и укрепления здоровья, обучающихся и работников образовательной организации.

В силу подпункта 8 пункта 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В части 13 статьи 30 Федерального закона от 30.12.2009г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», закреплено, что в зданиях, в том числе, образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) утверждены Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 (далее – Требования).

Для целей настоящих требований под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство просвещения Российской Федерации, организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, а также иные не находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти организации, осуществляющие образовательную деятельность в сфере общего образования, среднего профессионального образования в качестве основного вида деятельности (пункт 2 Требований)

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников объектов (территорий) (пункт 5).

На основании пункта 6 Требований, в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической

защищенности объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Подпунктом «г» пункта 13 Требований установлено, что к объектам (территории) четвертой категории опасности относятся: объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 501 до 800 человек и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения менее 10 тыс. человек;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 100 до 500 человек и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тыс. человек;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет менее 100 человек в независимости от численности населения населенного пункта.

Согласно подпункту «д» пункта 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляется оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Как установлено судом и следует из материалов административного дела, МБОУ «Ачадовская СОШ» является некоммерческой образовательной организацией. Учредителем и собственником имущества указанного муниципального бюджетного учреждения является муниципальное образование Zubovo-Polyanskiy муниципальный район Республики Мордовия. Права собственника и полномочия учредителя от имени муниципального образования осуществляет Администрация Zubovo-Polyanskogo муниципального района Республики Мордовия, что подтверждается уставом МБОУ «Ачадовская СОШ» и выпиской из ЕГРЮЛ.

МБОУ «Ачадовская СОШ» осуществляет образовательную деятельность по адресу: Республика Мордовия, Zubovo-Polyanskiy район, с. Ачадово, ул. Молодежная, д.36.

Из акта проверки от 24.06.2024г., проведенной прокуратурой Zubovo-Polyanskogo района Республики Мордовия следует, что здание указанного образовательного учреждения, расположенное по адресу: Республика Мордовия, Zubovo-Polyanskiy район, с. Ачадово, ул. Молодежная, д.36, отнесенное к четвертой категории опасности, в нарушение требований законодательства в области противодействия терроризму не оборудовано системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся в учреждении, о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Согласно сообщению врио начальника ОВО по Zubovo-Polyanskomu муниципальному району – филиала ФГКУ ОВО ВНГ России по Республики Мордовия Казеева А.В. от 30.07.2024г., по итогам участия в составе

межведомственной комиссии по приемке образовательных учреждений к новому 2024-2025 учебному году было установлено, что в нарушение подпункта «д» пункта 24 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 здание МБОУ «Ачадовская СОШ» по вышеуказанному адресу не оборудовано системами оповещения и управления эвакуацией.

Названные обстоятельства подтверждаются материалами дела, лицами, участвующими в деле, не опровергнуты и сомнения в достоверности не вызывают.

Разрешая спор, суд, руководствуясь положениями Федерального закона № 35-ФЗ, Федерального закона № 273-ФЗ, Федерального закона от 30.12.2009г. № 384-ФЗ, Требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019г. № 1006, приходит к выводу об обоснованности заявленных прокурором требований с учетом того, что образовательным учреждением не исполняются мероприятия в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации, законодательства о противодействии терроризму, что повлекло нарушение законных прав и интересов неопределенного круга лиц, при этом их надлежащее финансирование Администрацией Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия, как учредителем образовательного учреждения и собственником его имущества, не обеспечено.

В соответствии с пунктом 7 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009г., субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, а в силу пункта 42 Концепции расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов.

Подпунктами 5.1 и 5.2 пункта 5 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.11.2009г. № 1913 «О мерах по обеспечению пожарной и антитеррористической безопасности образовательных учреждений» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано предусмотреть в бюджетах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований средства на создание комплексной системы обеспечения безопасности образовательных учреждений; разработать и реализовать комплекс мероприятий по оснащению образовательных учреждений современными техническими средствами противопожарной и антитеррористической защиты (системы видеонаблюдения, тревожной сигнализации, контроля, управления доступом и эвакуацией обучающихся и работников, контроля безаварийной работы систем жизнеобеспечения).

Исходя из вышеизложенного, суд приходит к выводу о том, что исполнение требований нормативно - правовых актов по обеспечению антитеррористической защищенности является обязанностью не только образовательного учреждения, но и органа местного самоуправления - Администрации Zubovo-Полянского

муниципального района Республики Мордовия, которая должна обеспечить финансирование образовательных учреждений, как их учредитель и собственник имущества этих учреждений.

В соответствии с подпунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится, в том числе, участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в его границах.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 названного Федерального закона № 131-ФЗ, в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают полномочиями по осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Следовательно, в силу специального указания в законе обеспечение антитеррористических мероприятий, мероприятий, связанных с устранением нарушений законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, о противодействии терроризму, находится в компетенции Администрации Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия, которой переданы функции и полномочия учредителя МБОУ «Ачадовская СОШ».

Доказательств, подтверждающих невозможность устранения выявленных прокурором нарушений, равно как и доказательств принятия мер, направленных на их устранение, а также наличия каких-либо исключительных обстоятельств, свидетельствующих о невозможности исполнения решения суда, администрацией в материалы дела не представлено.

Бездействие административных ответчиков, выраженное в непринятии мер, направленных на оборудование зданий образовательного учреждения системой оповещения и управления эвакуацией, является незаконным.

При указанных обстоятельствах, суд считает, что административное исковое заявление прокурора Zubovo-Полянского района Республики Мордовия подлежит удовлетворению в полном объеме.

При этом, учитывая обстоятельства дела и действия, которые необходимо совершить административным ответчикам, суд считает возможным определить срок для исполнения судебного решения в течение одного года со дня вступления решения в законную силу.

Руководствуясь статьями 175-180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд,

решил:

административный иск прокурора Zubovo-Полянского района Республики Мордовия в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Ачадовская средняя общеобразовательная школа» о возложении обязанности выполнить мероприятия по антитеррористической защищенности образовательной организации, удовлетворить.

Обязать администрацию Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия в течение одного года со дня вступления решения суда в законную силу профинансировать оборудование здания МБОУ «Ачадовская СОШ», расположенного по адресу: Республика Мордовия, Zubovo-Полянский район, с. Ачадово, ул. Молодежная, д.36, системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте, о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Обязать Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Ачадовская средняя общеобразовательная школа» (ИНН 1308080635) в течение одного года со дня вступления решения суда в законную силу оборудовать здание, расположенное по адресу: Республика Мордовия, Zubovo-Полянский район, с. Ачадово, ул. Молодежная, д.36, системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте, о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Верховный Суд Республики Мордовия через Zubovo-Полянский районный суд Республики Мордовия в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья Zubovo-Полянского
районного суда Республики Мордовия

подпись

С.В. Шавелькина

Копия верна. Судья

С.В. Шавелькина

Секретарь судебного заседания

Е.А. Долгова

